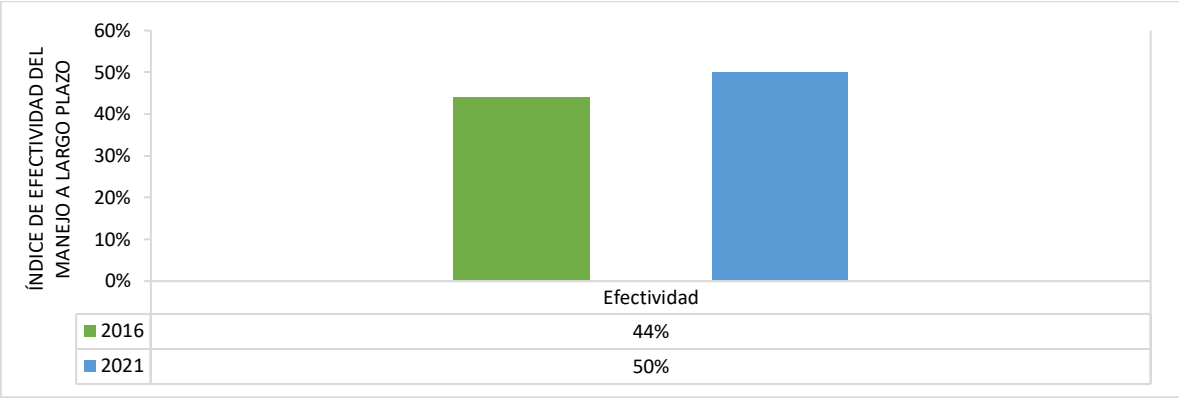
RESPUESTA INSTITUCIONAL A LOS REQUERIMIENTOS DE ADMINISTRACIÓN Y MANEJO EN EL PLAN DE MANEJO

El Análisis de Efectividad del Manejo de Áreas Protegidas con Participación Social (AEMAPPS) es la metodología institucionalizada por Parques Nacionales Naturales, diseñada para evaluar los procesos de planeación y ejecución, y la verificación el cumplimiento de objetivos, efectos e impactos deseados, bajo el enfoque de participación social en la conservación. Esta metodología analiza el manejo en tres temporalidades: el largo plazo (análisis quinquenal del mantenimiento y recuperación de elementos clave), el mediano plazo (análisis trienal de la eficacia en el potencial de manejo y la eficiencia en la planeación) y el corto plazo (análisis anual de la eficacia de la gobernabilidad y la eficiencia de la calidad de la planeación operativa). La aplicación periódica del AEMAPPS ha facilitado el establecimiento de una línea base sobre la gestión operativa, las estrategias de manejo y el estado de conservación de las áreas. Su implementación entre 2010 y 2015 ha permitido realizar un análisis tendencial, el cual se fortaleció a partir de 2016 mediante la actualización de la metodología. El Parque Nacional Natural La Paya tiene información de su efectividad del manejo para los ciclos de aplicación 2004, 2009, 2010 y de 2013 a 2025.

En la temporalidad de largo plazo, evaluada para los ciclos 2016 y 2021, se analiza la integridad ecológica de los Valores Objeto de Conservación (VOC), la variación de presiones, los servicios ecosistémicos y la adaptación al cambio climático. Durante este periodo, el índice de efectividad del Parque Nacional Natural La Paya mostró resultados de 44% y 50% respectivamente, representando un incremento de seis (6) puntos porcentuales (Ver Figura 1). Este avance ha estado determinado principalmente por la implementación de ejercicios de monitoreo y análisis de coberturas que permitieron contar con una mejor comprensión de algunas de las Prioridades Integrales de Conservación (PIC). Asimismo, el Parque avanzó en la identificación de presiones y amenazas mediante el seguimiento de cambios de cobertura desde 2018, mejorando su capacidad para reconocer factores de transformación del territorio. De igual forma, la incorporación de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático en el plan de manejo representa un avance significativo frente a un tema que no era considerado previamente dentro del análisis. En materia de servicios ecosistémicos, el desarrollo de estudios sobre flora, fauna y recursos hidrobiológicos, junto con el fortalecimiento de estrategias comunitarias como las chagras, las semillas propias, la minga y el trueque, ha contribuido a consolidar la relación entre conservación y bienestar local.

Figura 1. Resultados del Índice de Efectividad del Manejo bajo la temporalidad de largo plazo en el periodo 2016 y 2021 del Parque Nacional Natural La Paya



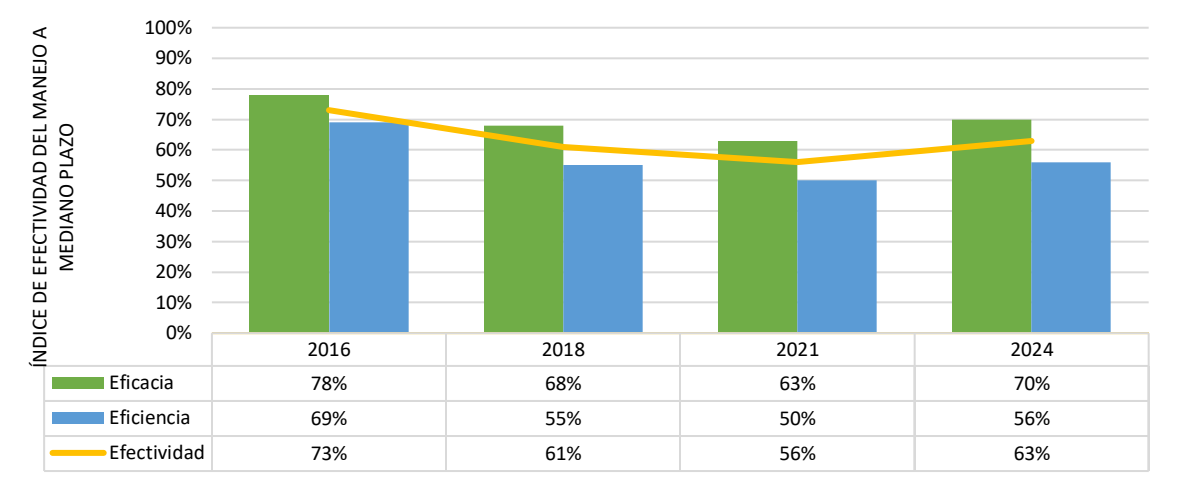
Fuente: Resultados de efectividad del manejo Parque Nacional Natural La Paya bajo la metodología AEMAPPS "Análisis de efectividad del manejo de Áreas Protegidas con participación social". Parques Nacionales Naturales de Colombia 2016 y 2021.

Respecto al mediano plazo, se encuentra información disponible a 2016, 2018, 2021 y 2024, su análisis comprende en el índice de eficacia, potencial de manejo del área protegida, los indicadores de legitimidad social y la coherencia de la planificación del área con su contexto regional y en el índice de eficiencia, calidad en la planeación del manejo, los indicadores de implementación del plan de manejo y participación en la planeación del manejo. De acuerdo con los resultados obtenidos en 2016 se tuvo un avance en el índice de efectividad del manejo de 73%, en 2018 de 61%, en 2021 de 56% y en 2024 de 63% (Ver **Figura 2**), lo que muestra una reducción de diez (10) puntos porcentuales en la efectividad del manejo a mediano plazo.

En cuanto al índice de eficacia, se registra en 2024 un avance del 70% lo que representa una disminución de ocho (8) puntos porcentuales con respecto a la línea base 2016 (78%). Esta desmejora se explica por la persistencia de los conflictos asociados al uso, ocupación y tenencia de la tierra, la limitada articulación con sectores productivos de la zona de influencia, las debilidades en la coordinación interinstitucional y la percepción discordante de algunos actores locales frente a las regulaciones del área protegida. A pesar de este retroceso, se dieron avances en la consolidación de procesos de coordinación y gestión conjunta con las asociaciones indígenas ACILAPP, APKAC y ACIPS, implementar Acuerdos Políticos de Voluntades, el avance hacia un esquema de Régimen Especial de Manejo (REM), la participación en espacios de planificación territorial y el fortalecimiento de las alianzas transfronterizas con áreas protegidas de Perú y Ecuador.

En el índice de eficiencia, se muestra un desempeño inicial del 69% en 2016 a un 56% en 2024, evidenciando un descenso significativo de trece (13) puntos porcentuales. Este resultado estuvo asociado con la prolongada actualización del Plan de Manejo, que aún se encontraba en revisión, lo que causa la continuidad de acciones formuladas bajo un instrumento de planificación desactualizado, la insuficiencia de recursos económicos para implementar plenamente las estrategias previstas y la ausencia de análisis recientes de sostenibilidad financiera y brecha presupuestal. A esto se suman las dificultades de acceso y trabajo en campo derivadas de la situación de inseguridad del territorio, que restringen el seguimiento, monitoreo y evaluación de las acciones de manejo. A pesar de lo anterior, se registran avances importantes como la inclusión de las comunidades indígenas en la actualización del Plan de Manejo, el fortalecimiento de los procesos de monitoreo, la generación de conocimiento para la toma de decisiones y la conservación de una alta integridad ecológica del área.

Figura 2. Resultados del Índice de Efectividad del Manejo bajo la temporalidad de mediano plazo en los periodos 2016, 2018, 2021 y 2024 del Parque Nacional Natural La Paya



	2016	2018	2021	2024
Eficacia	78%	68%	63%	70%
Eficiencia	69%	55%	50%	56%
Efectividad	73%	61%	56%	63%

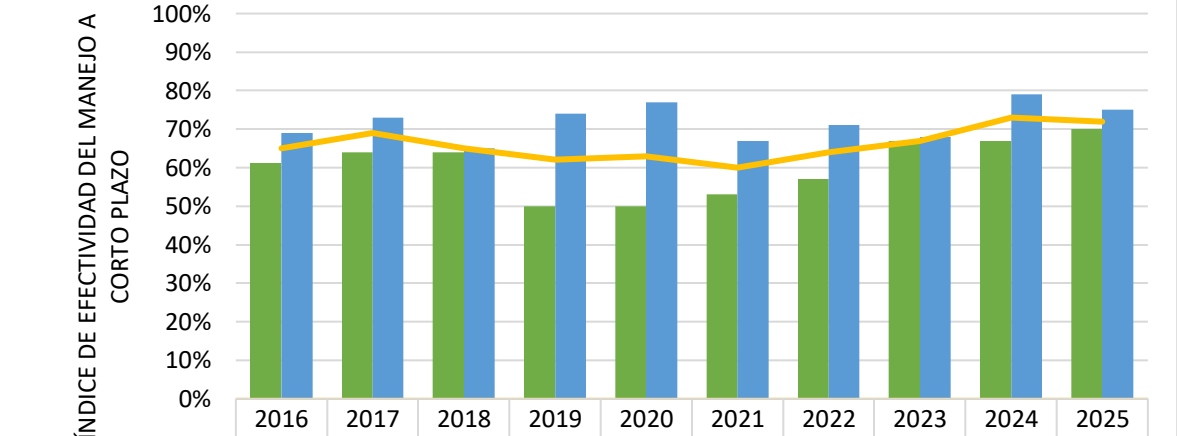
Fuente: Resultados de efectividad del manejo Parque Nacional Natural La Paya bajo la metodología AEMAPPS "Análisis de Efectividad del Manejo de Áreas Protegidas con participación social". Parques Nacionales Naturales de Colombia 2016, 2018, 2021 y 2024.

El ciclo corto, comprende en el índice de eficacia el indicador articulación y gestión para la gobernabilidad del área protegida y en el de eficiencia, los indicadores situación del talento humano, calidad de la formulación del Plan Operativo Anual – POA y seguimiento y retroalimentación al Plan Operativo Anual. Los resultados muestran para el 2016 un índice de efectividad de 65%, alcanzando en 2025 el 72% (Ver **Figura 3**), con un ligero aumento de siete (7) puntos porcentuales.

De manera general, el índice de eficacia durante los años 2016 y 2025 presentó un aumento de nueve (9) puntos porcentuales. Lo anterior se explica por la continuidad en el relacionamiento con las organizaciones indígenas gracias a la implementación de acciones de restauración biocultural en el territorio y comunidades campesinas, donde se destaca la consolidación de la Mesa Triunfadora como mecanismo de concertación con la comunidad de El Triunfo, la suscripción de acuerdos de conservación con bienestar, la implementación de procesos de restauración participativa y el fortalecimiento del ejercicio de autoridad ambiental mediante acciones articuladas de prevención, vigilancia y control. Asimismo, la actualización del Plan de Riesgo Público y la continuidad de los procesos de relacionamiento territorial permitieron mantener la gestión del área protegida en un contexto complejo. No obstante, el avance ha sido limitado por factores estructurales asociados al orden público, las restricciones de acceso a varios sectores de manejo y los rezagos en la implementación de algunas acciones financiadas por cooperación internacional.

En cuanto al índice de eficiencia, este presentó un aumento de seis (6) puntos porcentuales respecto a la línea base. Este resultado es producto de gestión de recursos provenientes del Gobierno Nacional y de proyectos como GEF Corazón Amazonía que permitió sostener acciones de gobernanza, restauración biocultural y relacionamiento comunitario, mientras que el monitoreo permanente de indicadores facilitó la toma de decisiones oportunas y el cumplimiento de las metas programadas en el Plan Operativo Anual. Sin embargo, la mejora ha sido moderada debido a limitaciones persistentes en la capacidad institucional, especialmente la insuficiencia de personal, que alcanza apenas el 48% de los requerimientos identificados, la carencia de infraestructura y medios logísticos adecuados, y la brecha entre el presupuesto solicitado y el asignado.

Figura 3. Resultados del Índice de Efectividad del Manejo bajo la temporalidad de corto plazo en el periodo 2016 - 2025 del Parque Nacional Natural La Paya



	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Eficacia	61%	64%	64%	50%	50%	53%	57%	67%	67%	70%
Eficiencia	69%	73%	65%	74%	77%	67%	71%	68%	79%	75%
Efectividad	65%	69%	65%	62%	63%	60%	64%	67%	73%	72%

Fuente: Resultados de efectividad del manejo Parque Nacional Natural La Paya bajo la metodología AEMAPPS "Análisis de Efectividad del Manejo de Áreas Protegidas con participación social". Parques Nacionales Naturales de Colombia 2016 – 2025.